

**Аналіз регуляторного впливу
проєкту розпорядження голови (начальника) Одеської обласної державної
(військової) адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих,
спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг
на воді в Одеській області»**

I. Визначення проблеми

03 грудня 2020 року прийнято Закон України «Про внутрішній водний транспорт» № 1054, який, за виключенням окремих норм, набрав чинності 01.01.2022 (далі - Закон про ВВТ).

На даний час, зазначене питання регулюється рішенням Одеської обласної ради від 26 серпня 2011 року № 214-VI «Про внесення змін до рішення Одеської обласної ради від 1 листопада 2003 року № 224-XXIV «Про затвердження Правил користування маломірними суднами, плавзасобами на водних об'єктах в Одеській області» (зі змінами)

Пунктом 12 статті 20 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», пунктом 7 статті 5, пунктом 3 статті 34 5 Закону про ВВТ встановлено, що місцеві правила плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, розміщення плавучих споруд розробляються та за погодженням із центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері внутрішнього водного транспорту (далі - Адміністрація судноплавства), затверджуються місцевими державними адміністраціями.

Такими правилами встановлюються вимоги до використання на водних об'єктах малих, спортивних суден, водних мотоциклів і засобів для розваг на воді, що мають місцевий характер та не передбачені правилами судноплавства на внутрішніх водних шляхах.

Типова форма місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді (далі - Типова форма правил) розробляється та затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту (далі - Мінінфраструктури).

Типова форма правил затверджена наказом Мінінфраструктури від 07 липня 2022 року № 493 «Про затвердження Типової форми місцевих правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді» (zareєстрований у Міністерстві юстиції України 12 серпня 2022 року за № 913/38249)

Таким чином, законодавством України встановлена необхідність затвердження обласною державною адміністрацією проєкту акта, спрямованого на реалізацію Закону про ВВТ.

Тому, на виконання вимог Закону про ВВТ та наказу Мінінфраструктури № 493 підготовлено проєкт розпорядження голови (начальника) Одеської обласної державної (військової) адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Одеській області» (далі – Правила).

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	-
Держава	+	-
Суб'єкти господарювання	+	-
- у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою:

ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

чинними нормативно-правовими актами, оскільки фактично здійснення заходів державного регулювання відбувається з урахуванням та на виконання вимог Закону про ВВТ, а існуючі нормативно-правові акти не враховують та не реалізують положень статей 5 та 34 Закону про ВВТ.

Незатвердження Типової форми правил призведе до неможливості реалізації окремих положень Закону про ВВТ. Також це може негативно вплинути на функціонування малих суден в цілому.

Прийняттям проекту акта передбачається виконати такі завдання:

- реалізувати положення статей 5 та 34 Закону про ВВТ;
- визначить базові правові та організаційні засади правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, особливі умови плавання малих, спортивних суден та водних мотоциклів, використання засобів для розваг на воді в Одеській області (далі - Місцеві правила плавання), що мають місцевий характер та включають місцеві особливості;

- особливі умови плавання у прикордонній смузі та контрольованому прикордонному районі;

- упорядкувати процедуру використання засобів для розваг на воді та процедуру прийняття рішення про відведення таких місць (зон);

- сприяти забезпеченню безпеки судноплавства, охорони людського життя та запобігти забрудненню навколишнього природного середовища.

Забезпечення безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, а також реалізація державної політики у сфері управління безпекою судноплавства, плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді приведення у відповідність до чинного законодавства є виключною компетенцією Держави.

У зв'язку з цим альтернативні (ринкові) механізми досягнення встановлених цілей відсутні.

Тому прийняття запропонованого проекту акта є найбільш прийнятним способом досягнення встановленої мети.

Реалізація акта сприятиме реалізації положень Закону про ВВТ, підвищенню рівня безпеки судноплавства.

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями проекту акта є:

- реалізація положень Закону про ВВТ в частині запровадження правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Одеській області;
- сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя;
- використання засобів для розваг на воді.

У разі прийняття проекту акта буде встановлено вимоги до використання на водних об'єктах малих, спортивних суден, водних мотоциклів і засобів для розваг на воді в Одеській області.

Таким чином, прийняття проекту акта сприятиме належному виконанню місцевими державними адміністраціями своїх обов'язків та функцій, правовому врегулюванню процедур, пов'язаних з використанням на водних об'єктах малих, спортивних суден, водних мотоциклів і засобів для розваг на воді та відведенням місць (зон) для розваг на воді.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Залишення без змін нинішньої ситуації не надасть змоги розв'язати проблеми, визначені у розділі I., призведе до невиконання вимог чинного законодавства щодо затвердження Правил та не забезпечить чіткого врегулювання питань стосовно використання суден на водних об'єктах області.
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Сприятиме: реалізації положень Закону про ВВТ в частині затвердження Правил; підвищенню безпеки судноплавства на внутрішніх водних шляхах, охороні людського життя; безпечному використанню засобів для розваг на воді. регламентації процедури прийняття рішення про відведення місць (зон) для проведення розваг на воді; дотримання правил охорони природного середовища

Таким чином, Альтернатива 2 є прийнятним і єдиним способом досягнення зазначених цілей.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Залишаються не реалізованими положення

Збереження ситуації, яка існує на цей час		Закону про ВВТ, у частині затвердження Правил
Альтернатива 2 Прийняття проекту акта	Реалізовані норми пункту 7 статті 5 та пункту 3 статті 34 Закону про ВВТ. Нормативно буде визначено правові та організаційні засади Правил, що мають місцевий характер та включають місцеві особливості. Сприяння забезпеченню безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами, охорони людського життя та природного середовища.	Витрати з державного та місцевого бюджетів не передбачаються.

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Під дію регулювання проекту акта підпадають всі громадяни та суб'єкти господарювання, у яких є зареєстровані малі судна.

Відповідно до розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації від 09.07.2021 № 717/од-2021 «Про визначення місць облаштування пристаней, причалів, баз для стоянки і пунктів базування маломірних суден та інших плавзасобів в Одеській області» в області визначено 102 об'єкта базування маломірних суден, на яких призначена адміністрація баз-стоянок та зберігаються маломірні судна

Кількість зареєстрованих маломірних суден в Одеській області становить близько 1000 одиниць. Розрахувати кількість суб'єктів господарювання, які будуть користуватися Правилами наразі неможливо.

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств визначити неможливо, у зв'язку із відсутністю таких вихідних даних, а проект акта однаково впливає на всіх громадян та суб'єктів господарювання незалежно від форми власності.

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Відсутні.	Витрати відсутні. Законодавчо чітко не врегульовано питання використання засобів для розваг на воді.
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Нормативно буде визначено Правила та врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді.	Передбачаються витрати виключно на ознайомлення з регуляторним актом.* Близько 100 суб'єктів господарювання, адміністрацій баз для стоянок маломірних суден судна, пов'язані з ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 4046 грн.**Інших матеріальних витрат суб'єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує.

*Витрати громадян та суб'єктів господарювання, пов'язані з запровадженням норми проєкту розраховані, виходячи із розміру мінімальної заробітної плати, встановленої статтею 8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2023 рік» з 01.01.2023 становить у місячному розмірі - 6700,00 грн, у погодинному розмірі - 40,46 грн.

**Таким чином, для розрахунку взято:

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 1 (прац.) x 1 (год.) x 40,46 (грн) = 40,46 грн.

1 година робочого часу працівника/громадянина для ознайомлення з новими регуляторними нормами: 40,46 (грн) x 100 (суб. господарювання) = 4 046 грн.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	Витрати суб'єктів господарювання відсутні.
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	Передбачаються витрати виключно на ознайомлення з регуляторним актом.* Витрати близько 100 суб'єктів господарювання, адміністрацій баз для стоянок маломірних суден судна, пов'язані з ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 4046 грн.** Інших матеріальних витрат суб'єктів господарювання реалізація положень регуляторного акта не потребує.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Збереження ситуації, яка існує на цей час	1	Цілі прийняття проєкту акта не можуть бути досягнуті (проблема залишиться не вирішеною)
Альтернатива 2. Прийняття проєкту акта	4	Прийняття проєкту акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей (проблема існувати не буде)

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Збереження	Відсутні	Станом на сьогодні витрати відсутні	У разі залишення нинішньої ситуації без змін проблему, наведену

ситуації, яка існує на цей час			у розділі I, не буде розв'язано, що не забезпечить досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2. Прийняття проекту акта	Прийняття проекту акта забезпечить досягнення встановлених у розділі II цілей. Нормативно буде визначено Правила, врегульовано процедуру відведення місць (зон) для розваг на воді.	Внаслідок реалізації положень регуляторного акта передбачаються витрати виключно на ознайомлення з регуляторним актом.* Витрати близько 100 суб'єктів господарювання, адміністрацій баз для стоянок маломірних суден судна, пов'язані з ознайомлення з регуляторними нормами в сумі 4046 грн.**	Прийняття проекту акта забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону в частині плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми з боку держави є прийняття запропонованого регуляторного акта.

Заходами, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми з боку держави є забезпечення інформування громадян та суб'єктів господарювання про вимоги регуляторного акту шляхом оприлюднення його на офіційному веб-сайті Одеської обласної державної (військової) адміністрації.

Прийняття проекту акта Одеської обласної державної (військової) адміністрації «Про затвердження Правил плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді в Одеській області» забезпечить удосконалення державної політики у сфері внутрішнього водного транспорту, реалізацію положень Закону про ВВТ в частині приведення процедури плавання для малих, спортивних суден і водних мотоциклів та використання засобів для розваг на воді, підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами.

Негативний вплив зовнішніх факторів на дію цього регуляторного акта відсутній.

Реалізація положень регуляторного акта не потребує матеріальних та фінансових витрат із державного та місцевого бюджетів.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від

ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання даного регуляторного акта органи виконавчої влади не будуть нести додаткових витрат.

Витрати на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта не змінюються та наводяться у розділі III відповідно до додатку 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта.

Додаток 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розроблявся у зв'язку із відсутністю витрат на виконання вимог регуляторного акта для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування.

Тест малого підприємництва (М-Тест) відповідно до Додатку 4 до Методики не проводився у зв'язку із неможливістю визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, в розрізі великих, середніх, малих та мікропідприємств, з огляду на відсутність таких вихідних даних, а проблема однаково впливає на всіх громадян та суб'єктів господарювання незалежно від форми власності та рівня доходу.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Оскільки проект акта розроблено на виконання вимог Закону про ВВТ, його дія обмежується дією Закону та не обмежується у часі іншими чинниками, що надасть можливість розв'язати проблему та досягти цілей державного регулювання.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта мають бути виражені у кількісній формі. Однак, у разі неможливості обчислення розмірів тієї чи іншої вигоди, результативність може бути виражена в текстовій формі, грошових одиницях чи процентному співвідношенні.

Після набуття чинності проектом акта його результативність визначатиметься такими показниками:

1. Розмір надходжень до державного та місцевих бюджетів і державних цільових фондів, пов'язаних з дією акта - надходження не передбачаються.

2. Кількість суб'єктів господарювання або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

3. Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту - середній. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Одеської обласної державної (військової) адміністрації.

4. Реалізація положень Закону про ВВТ в частині затвердження Правил.

5. Підвищення рівня безпеки судноплавства внутрішніми водними шляхами.

6. Кількість звернень/скарг від громадян та суб'єктів господарювання, пов'язаних із дією регуляторного акта.

7. Кількість відведених місць (зон) для розваг на воді у відповідності з Типовими правилами плавання.

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Стосовно регуляторного акта буде здійснюватися базове, повторне та періодичне статистичне відстеження його результативності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснювати Департамент морегосподарського комплексу, транспортної інфраструктури та зв'язку Одеської обласної державної адміністрації за показниками результативності, зазначеними у розділі VIII цього аналізу регуляторного впливу.

Базове відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись до дня набрання чинності цим регуляторним актом або набрання чинності більшістю його положень. Повторне відстеження результативності дії регуляторного акта буде здійснюватись через два роки з дня набрання чинності цим актом.

Періодичні відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження акта.

Установлені кількісні значення показників результативності регуляторного акта порівнюватимуться із зазначенням аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Директор Департаменту морегосподарського комплексу, транспортної інфраструктури та зв'язку обласної державної адміністрації



Олександр ГАЙДУК