

## **Інформація про здійснення Одеською обласною державною адміністрацією державної регуляторної політики у 2021 році**

### **Вступна частина**

Протягом 2021 року реалізація державної регуляторної політики Одеською обласною державною адміністрацією здійснювалась у відповідності до вимог, визначених Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) та іншими нормативно-правовими актами з питань державної регуляторної політики.

Регуляторні органи області спрямовували свою роботу на:

- безумовне дотримання вимог чинного законодавства України у сфері державної регуляторної політики;
- встановлення єдиного системного підходу до впровадження регуляторної діяльності;
- підвищення якості підготовки аналізів регуляторного впливу, звітів з відстеження результативності прийнятих регуляторних актів;
- забезпечення інформаційної відкритості з питань державної регуляторної політики;
- посилення методичного забезпечення щодо впровадження державної регуляторної політики місцевими органами виконавчої влади й органами місцевого самоврядування;
- залучення громадськості до обговорення проєктів регуляторних актів;
- запровадження ефективних форм моніторингу виконання основних засад чинного законодавства України з питань державної регуляторної політики.

### **Загальна частина**

Регуляторними органами області приділяється основна увага недопущенню необґрунтованого регулювання господарської діяльності, перегляду та удосконаленню діючих регуляторних актів, забезпеченню участі у розробці регуляторних актів представників громадських об'єднань підприємців, забезпеченню прозорості, гласності та відкритості при прийнятті регуляторних актів.

Розробка проєктів регуляторних актів та складання аналізу їх впливу розробниками регуляторних актів Одеської області проводиться з дотриманням вимог статей 7, 8, 9, 10 Закону та постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта».

З метою дотримання принципу прозорості та врахування громадської думки на офіційному веб-сайті Одеської обласної державної адміністрації існує окремий розділ «Регуляторна політика». У зазначеному розділі його підрозділами виокремлена інформація щодо планування регуляторної діяльності, оприлюднення проєктів регуляторних актів та аналізу їх впливу, відстеження результативності прийнятих регуляторних актів, відомості

про здійснення регуляторної діяльності та реєстр діючих регуляторних актів на території Одеської області.

Щодо дотримання принципу передбачуваності, який полягає в послідовності регуляторної діяльності виконавчих органів та відповідно статті 7 Закону обласною державною адміністрацією 02.12.2020 було затверджено План діяльності Одеської обласної державної адміністрації з підготовки проєктів регуляторних актів на 2021 рік (далі - План) та в подальшому, відповідно до вимог статті 13 Закону, розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації у розділі «Бізнесу» → «Регуляторна діяльність» → «Плани підготовки регуляторних актів». Відповідна робота проводилася регуляторними органами області, плани діяльності яких були затверджені та оприлюднені відповідно до положень чинного законодавства.

Планом на 2021 рік було передбачено прийняття двох проєктів регуляторних актів:

- Про затвердження Порядку планування і фінансування природоохоронних заходів з обласного фонду охорони навколишнього природного середовища;
- Про затвердження норм витрат на проведення спортивних заходів місцевого рівня.

Однак, протягом року регуляторні акти прийняті не були.

Обласною державною адміністрацією проводилась робота з консолідації інформації, наданої органами місцевого самоврядування, які знаходяться на підзвітній території, щодо регуляторних актів, діючих на відповідній території області.

Зазначена консолідована інформація викладена на офіційному веб-сайті Одеської обласної державної адміністрації у вигляді Реєстру діючих регуляторних актів на території Одеської області за формою, затвердженою протокольним рішенням № 3 засідання міжрегіональної робочої групи при Державній регуляторній службі України від 02.11.2021, у розділі «Бізнесу» → «Регуляторна діяльність» → «Реєстр діючих регуляторних актів на території Одеської області».

За мірою отримання та обробки змін, наданих підзвітними ОМС, щодо діючих (чинних) регуляторних актів на відповідній території області, доповнена оновлена інформація оперативно розміщується у відповідному розділі на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації.

Окремо зазначимо, що реєстр діючих регуляторних актів власне обласної державної адміністрації нараховує 9 таких актів. У 2021 році проведено періодичне відстеження щодо:

- розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації від 08.07.2010 № 489/А-2010 зі змінами від 21.10.2011 № 1000/А-2011 «Про встановлення нормативу рентабельності на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб»

- розпорядження голови Одеської обласної державної адміністрації від 24.09.2012 № 1025/А-2012 «Про регулювання цін на вугілля та вугільні брикети, що відпускаються населенню для побутових потреб»; Згідно з вимогами ст. 10 Закону, звіти про проведені відстеження зазначених регуляторних актів розміщено на сайті обласної державної адміністрації у розділі «Бізнесу» → «Регуляторна діяльність» → «Відстеження результативності прийнятих регуляторних актів» → «Відстеження результативності» → «Звіти про відстеження регуляторних актів».

Зважаючи на те, що Державна регуляторна служба України в рамках роботи з узагальнення практики застосування законодавства про державну регуляторну службу наголошує на важливості налагодження тісної співпраці між Державною регуляторною службою України та регуляторними органами з метою недопущення порушення вимог законодавства під час здійснення регуляторної діяльності, Одеською обласною державною адміністрацією було підготовлено та направлено лист від 17.11.2021 № 10956/6/01-25/10141/2-21 до органів місцевого самоврядування, територіальних громад, які знаходяться на підзвітній території, яким наголошено про необхідність:

- створення/приведення до належного функціонування (у разі відсутності/некоректного функціонування) постійних комісій з питань реалізації державної регуляторної політики та відповідального структурного підрозділу (посадової особи) для реалізації питань державної регуляторної політики у рамках діяльності відповідних органів місцевого самоврядування;
- створення на власних офіційних веб-сайтах органів місцевого самоврядування Розділу «Регуляторна політика» із структурованим поділом його за категоріями та подальшим наповненням їх інформацією про здійснення регуляторної діяльності відповідним органом місцевого самоврядування; надані детальні роз'яснення як структуру та категорії повинен містити Розділ «Регуляторна політика»;
- подальшого здійснення органами місцевого самоврядування, які знаходяться на підзвітній території, перегляду діючих (чинний) регуляторних актів.

Обласною державною адміністрацією акумульовано, проаналізовано, систематизовано інформацію, яка надходила від органів місцевого самоврядування щодо здійснення останніми перегляду регуляторних актів. Зазначена інформація надавалась Державній регуляторній службі України за формою, затвердженою Протокольним рішенням № 1 засідання міжрегіональної робочої групи при Державній регуляторній службі України від 08.07.2021 (починаючи із серпня 2021 року).

Обласною державною адміністрацією взято до уваги факти ігнорування органами місцевого самоврядування пропозицій Державної регуляторної служби України та за результатами проведеної роботи встановлено:

1) Авангардівською селищною радою враховано пропозиції ДРС України щодо прийняття рішення від 24.06.2021 №602-VIII «Про встановлення місцевих

податків і зборів на території Авангардівської селищної ради», про що рада листом від 21.07.2021 №01-1934 повідомила ДРС України;

2) Балтською міською радою враховано пропозиції ДРС України та на підставі рішення від 28.05.2021 №377-VIII внесено зміни до рішення міської ради від 29.01.2021 №137-VIII «Про деякі питання оренди комунального майна, що належить до комунальної власності Балтської міської ради Одеської області», про що рада листом від 09.06.2021 №04-26/856 повідомила ДРС України;

3) Одеською міською радою розглядається проєкт рішення про скасування рішення від 09.10.2013 №3901/VI «Про затвердження Правил встановлення та експлуатації телекомунікаційних мереж на будівлях і спорудах в м. Одесі»;

4) Татарбунарською міською радою враховано пропозиції ДРС України щодо прийняття рішення від 08.07.2021 №443-VIII «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Татарбунарської міської ради на 2022 рік»;

5) Фонтанською сільською радою повідомлено, що рішення від 22.03.2021 №101-VIII «Про вирішення питання щодо розміщення тимчасових споруд до моменту затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд, торговельних майданчиків та засобів для здійснення підприємницької діяльності на території Фонтанської сільської ради» діє тимчасово і не містить жодних нових механізмів регулювання. Вже наразі оприлюднений проєкт рішення про затвердження відповідного порядку буде прийнятий із дотриманням регуляторних вимог.

Щодо рішення від 22.03.2021 №124-VIII «Про врегулювання питання продажу алкогольних та слабоалкогольних напоїв, пива (крім безалкогольного) на території Фонтанської територіальної громади», рада листом від 01.07.2021 № 02-20/2732 повідомила Державну регуляторну службу України про рекомендаційний характер рішення та недоцільність застосування до нього ст. 34, 36 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Обласна державна адміністрація сприяла(-є) та, у межах компетенції, надавала(-є) консультаційну підтримку органам місцевого самоврядування, які знаходяться на підзвітній території, щодо покращення здійснення ними державної регуляторної політики, проведення дерегуляції у сфері господарської діяльності на місцевому рівні.

### **Висновки**

Протягом 2021 року робота Одеської обласної державної адміністрації була направлена на забезпечення відповідності державного регулювання господарських відносин вимогам законодавства, а також прозорості процесу регуляторної діяльності.

Основними проблемами при здійсненні регуляторної діяльності на місцевому рівні залишаються проведення відстежень результативності прийнятих регуляторних актів, підготовки відповідних звітів про результати відстеження результативності тощо. Це пов'язано, перш за все, з великою плінністю кадрів у місцевих органах державної влади та недостатнім рівнем

володіння практичними навичками застосування норм і процедур законодавства з питань державної регуляторної політики, як наслідок, приймаються економічно недоцільні та неефективні владні рішення, які, зрештою, підлягають внесенню до них змін або скасуванню.

До недоліків можна віднести й те, що не всі органи місцевого самоврядування відобразили результати роботи щодо регуляторної діяльності на своїх веб-сайтах. Це пов'язано перш за все із технічною неспроможністю - відсутністю серверів для розміщення значної за обсягом інформації та подальшої публікації її на офіційних веб-порталах, відсутністю кваліфікованих кадрів з технічного обслуговування, які б мали змогу у повній мірі реалізувати сучасні інформаційні технології обробки інформації, значних обсягів даних та обслуговування веб-сайтів.

Повністю підтримуючи зауваження Державної регуляторної служби України, виконання і дотримання положень Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», обласна державна адміністрація у межах компетенції вживала(-є) всіх можливих заходів для дослухання органами місцевого самоврядування зауважень та приведення у відповідність регуляторної діяльності до встановлених норм.

Пріоритетами у забезпеченні та реалізації державної регуляторної політики на території регіону залишаються:

- неухильне дотримання місцевими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування вимог Закону;
- приведення нормативно-правових актів у відповідність до вимог чинного законодавства України;
- оптимізація регулювання господарської діяльності на місцевому рівні, зменшення регуляторного тиску на суб'єктів господарювання, що позитивно вплине на збільшення кількості суб'єктів господарської діяльності, створення ними робочих місць;
- проведення спеціалізованого навчання відповідальних фахівців місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування області з практичних питань здійснення державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Обласною державною адміністрацією заплановано на 2022 рік продовжити активну роботу, спрямовану на підвищення ефективності реалізації державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності та недопущення прийняття економічно недоцільних та неефективних регуляторних актів. Обласна державна адміністрація зацікавлена у формуванні ефективного регуляторного середовища, недопущенні зайвих, надмірних обмежень для бізнесу в регіоні.